РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

ДУБОВСКИЙ РАЙОН

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«АНДРЕЕВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ АНДРЕЕВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

22.10.2024 г. № 90

ст. Андреевская

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики

Андреевского сельского поселения

на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 25 Решения Собрания депутатов Андреевского сельского поселения от 28.12.2016 № 25 «О бюджетном процессе в Андреевском сельском поселении», а также постановлением Администрации Андреевского сельского поселения от 30.05.2024 № 49 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта местного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» Администрация Андреевского сельского поселения п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Андреевского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению.

2 Сектору экономики и финансов Администрации Андреевского сельского поселения обеспечить разработку проекта местного бюджета на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Андреевского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Андреевского сельского поселения А.В. Лондарь

проект постановления вносит

сектор экономики и финансов

5-58-18

Приложение к постановлению

Администрации

Андреевского сельского

поселения

от 2210.2024 № 90

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Андреевского сельского поселения

 на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Настоящие Основные направления разработаны с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2023 – 2024 годах, и основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта местного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2023 – 2024 годах

В условиях беспрецедентных внешних ограничений и реализации мер, направленных на защиту суверенитета и безопасности Российской Федерации, главной целью бюджетной политики было определено важность сохранения устойчивости бюджетной системы и социальной стабильности.

Бюджетная политика ориентировалась в первую очередь на обеспечение финансовой и ценовой стабилизации при поддержке доходов уязвимых категорий граждан и содействие структурной трансформации экономики с минимальными потерями для потенциала развития и сохранением рабочих мест.

Проводимая в 2023 году налоговая политика способствовала расширению налоговой базы и сохранению устойчивой положительной динамики поступлений.

Положительная динамика доходов позволила обеспечить все расходные обязательства, отказаться от привлечения дорогих коммерческих заимствований и обеспечить наличие остатков средств на едином счете местного бюджета на будущий период.

Исполнение местного бюджета обеспечено в 2023 году со значительным ростом от показателей 2022 года.

Доходы местного бюджета составили 9716,3 тыс. рублей, что выше плана на 1,3 процента, с ростом от 2022 года на 20,7 процента.

Налоговые и неналоговые доходы местного бюджета по итогам 2023 года составили 3825,3 тыс. рублей, с ростом к 2022 году на 713,4 тыс. рублей, или на 23,0 процента.

Расходы местного бюджета исполнены в 2023 году в сумме 9519,25 тыс. рублей, или на 97,4 процента к плану, с ростом к 2022 году на 1638,9 тыс. рублей, или на 51,1 процента.

При прогнозируемом дефиците местного бюджета на 2023 год в сумме 187,5 тыс. рублей бюджет исполнен с профицитом в объеме 197,0 тыс. рублей. Бюджетная политика в сфере расходов местного бюджета была направлена на решение социальных и экономических задач поселения. Приоритетом являлось сохранение стабильности бюджетной системы в целях выполнения обязательств перед жителями поселения, повышения качества жизни, развития социальной сферы и инфраструктуры.

Проведено увеличение заработной платы с учетом повышения минимального размера оплаты труда и индексации на уровень инфляции. Среднемесячная заработная плата работников культуры сохранена на установленном уровне в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Расходы местного бюджета на социальную сферу составили 205,2 тыс. рублей.

На постоянной основе осуществлялась работа по оптимизации расходов местного бюджета. По итогам данной работы в 2023 году высвободившаяся экономия была направлена на приоритетные направления расходов.

За период I полугодия 2024 г. исполнение местного бюджета по доходам исполнены в сумме 4922,1 тыс. рублей, или 51,4 процента к годовому плану. Рост фактических поступлений от аналогичного периода 2023 года составил 182,8 тыс. рублей.

Основными доходными источниками местного бюджета являлись безвозмездные поступления из областного бюджета, их объем составил 4168,3 тыс. рублей, или 84,7 процента всех доходов.

Налоговые и неналоговые доходы исполнены в сумме 753,8 тыс.рублей или 19,7 процента к годовому плану.

Налоговая политика в 2024 году выстроена с учетом востребованных мер налоговой поддержки.

Проведена оценка эффективности налоговых льгот, установленных на территории поселения.

По результатам оценки налоговые льготы (налоговые расходы), предоставляемые отдельным категориям, в виде полного освобождения от уплаты земельного налога признаются эффективными и не требующими отмены.

Расходы исполнены в сумме 4447,7 тыс. рублей. Профицит обеспечен в объеме 858,9 тыс. рублей. В рамках проводимой ответственной долговой политики привлечение заемных средств в коммерческих организациях не осуществлялось.

Расходы местного бюджета направлены на реализацию принятых расходных обязательств с учетом фактической потребности и готовности к использованию бюджетных средств.

На отрасли национальной экономики и жилищно-коммунального хозяйства направлено 238,3 тыс. рублей.

В 2024 году в рамках заключенного соглашения с Министерством финансов Ростовской области обеспечиваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов на 2024 год, в их числе:

неснижение расходов на предоставление мер социальной поддержки, выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения;

отсутствие просроченной кредиторской задолженности по расходам местного бюджета.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой

политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Бюджетная и налоговая политика на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сформирована в соответствии с определяющими целями и задачами государственной политики Российской Федерации, Ростовской области.

Стратегическими приоритетами определены меры по обеспечению финансового суверенитета Российской Федерации, Ростовской области опережающему развитию транспортной, коммунальной и социальной инфраструктуры, повышению благосостояния граждан Российской Федерации, обеспечению народосбережения, защиты материнства и детства, поддержки семей, имеющих детей.

Ключевая задача – достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309.

Особенностью бюджетной политики Андреевского сельского поселения на 2025 – 2027 годы является формирование местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период с учетом реализации новых национальных проектов.

Основные ориентиры новых национальных проектов сконцентрированы, по-прежнему, на сохранении населения, укреплении здоровья, повышении благополучия людей, реализации потенциала, развитии талантов каждого человека, а также формировании комфортной и безопасной среды для жизни.

Бюджетная и налоговая политика на 2025 – 2027 годы направлена на обеспечение сбалансированности местного бюджета.

Первоочередными задачами предусмотрено выполнение всех социальных обязательств, осуществление в полном объеме выплат по оплате труда с начислениями, взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

В целях повышения доходов граждан запланирован рост заработной платы работников бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2025 г. до 22 440 рублей, индексацией и необходимостью доведения уровня заработной платы «указных» категорий работников бюджетного сферы до средней заработной платы по экономике Ростовской области.

В целях решения первоочередных задач бюджетной политики Андреевского сельского поселения продолжится применение механизмов эффективного расходования бюджетных средств, оптимизации и переформатирования расходов местного бюджета, создания резерва для обеспечения приоритетных и непредвиденных расходов местного бюджета.

Финансовое обеспечение новых расходных обязательств планируется с учетом имеющихся ресурсов и проведения взвешенной долговой политики в части ограничения привлечения рыночных кредитных заимствований.

Параметры местного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сформированы на основе прогноза социально-экономического развития Андреевского сельского поселения на 2025 – 2027 годы.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

2.1. Налоговая политика Ростовской области

на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

В Андреевском сельском поселении на 2025 год и на плановый период до 2027 года стратегическим ориентиром налоговой политики является стабильность, соблюдение налогового законодательства, создание справедливых конкурентных условий для развития экономики.

Достижение поставленных целей и задач основывается на следующих приоритетах:

1. Создание благоприятных налоговых условий, способствующих развитию предпринимательской активности, легализации малого бизнеса, сокращение неформальной занятости.

2. Обеспечение комфортных налоговых условий для отдельных категорий населения, нуждающихся в государственной поддержке.

В числе установленных на местном уровне льгот, носящих социально значимый характер, предусмотрены льготы по земельному налогу следующим категориям налогоплательщиков: Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, Герои Социалистического труда, полные кавалеры орденов Славы, Трудовой Славы и «За службу Родине в Вооруженных силах СССР»; инвалиды I и II групп; участники Великой Отечественной войны; граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС и других радиационных аварий на атомных объектах гражданского или военного назначения, а также в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику; граждане - физические лица, проживающие на территории Ростовской области не менее 5 лет и являющиеся членами многодетных семей (родители и совместно проживающие с ними несовершеннолетние дети в возрасте до 18 лет) в отношении земельных участков, предоставляемых им для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства в соответствии со ст. 8.2 Областного закона от 22.07.2003 года №19-ЗС «О регулировании земельных отношений в Ростовской области». Под многодетными семьями в настоящем решении понимаются семьи, в которых воспитываются трое и более несовершеннолетних детей (включая усыновленных (удочеренных), а также находящихся под опекой или попечительством детей, при условии воспитания этих детей не менее 3 лет). В составе многодетной семьи не учитываются дети, находящиеся на полном государственном обеспечении , и дети, в отношении которых родители лишены родительских прав или ограничены в родительских правах).; граждане, призванные на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, а также их супруга (супруг), несовершеннолетние дети, родители (усыновители).

В трехлетней перспективе продолжится работа по укреплению доходной базы местного бюджета за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации имеющихся резервов.

Предусматривается взаимодействие органов власти Ростовской области с  органами местного самоуправления в решении задач по дополнительной мобилизации доходов. Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявление фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

Нормативная правовая база по вопросам налогообложения совершенствуется в условиях изменений федерального налогового законодательства.

2.2. Система управления муниципальными программами

Андреевского сельского поселения

Система управления муниципальными программами Андреевского сельского поселения (далее – муниципальные программы) предусматривает ответственное взаимодействие ответственных исполнителей в соответствии с постановлениями Администрации Андреевского сельского поселения от 01.08.2023 № 123 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Андреевского сельского поселения».

Структура муниципальных программ определена посредством четкого разграничения расходов на проектную деятельность, направленную на конкретный уникальный результат (региональные проекты), и процессную деятельность, направленную на решение текущих задач социально-экономического развития (в рамках комплексов процессных мероприятий).

Важным инструментом достижения целей муниципальных программ будут являться региональные и муниципальные проекты, направленные на реализацию национальных целей развития в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309, а также иные проекты, направленные на достижение целей социально-экономического развития Ростовской области и Андреевского сельского поселения.

2.3. Основные направления

бюджетной политики в области социальной сферы

Одним из основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы является увеличение уровня доходов граждан.

Повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы планируется согласно указам Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» с учетом необходимости сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области на 2025 – 2027 годы.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений Андреевского сельского поселения (в части субвенцийобластного бюджета), на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, предусмотрена индексация расходов на уровень инфляции в 2025 – 2027 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Ростовской области на 2025 – 2027 годы.

Также запланировано повышение расходов на заработную плату отдельных низкооплачиваемых категорий работников до уровня минимального размера оплаты труда.

В целях финансового обеспечения учреждений в отраслях социальной сферы в условиях удорожания цен предусмотрена индексация затрат на приобретение материальных запасов исходя из уровня инфляции согласно прогнозу социально-экономического развития Ростовской области на 2025 – 2027 годы.

2.3.1. Культура

В сфере культуры продолжится финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры, в рамках которого запланировано в том числе создание спектаклей, концертных программ

Приоритетной задачей является охрана и сохранение объектов культуры, расположенных на территории поселения.

На поощрение работников основного персонала коллективов муниципальных учреждений, предусматривается выплата стимулирующего характера.

2.3.2. Физическая культура и спорт

Основное внимание в сфере физической культуры и спорта направлено на формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек, которая позволит увеличить долю граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Приоритетными направлениями бюджетной политики в этой отрасли в целях повышения доступности занятий физической культурой и спортом для населения являются:

развитие массового спорта, спартакиадного движения и клубной деятельности, в том числе в школе и детском саду.

2.4. Национальная экономика

и модернизация жилищно-коммунального хозяйства

2.4.1. Национальная экономика

В условиях кардинальной трансформации мировой экономики важнейшим приоритетом в расходах местного бюджета по-прежнему остается финансовая поддержка национальной экономики.

Основные меры в 2025 – 2027 годах направлены на создание благоприятного инвестиционного климата.

В целях создания условий для эффективного экономического развития продолжится поддержка малого и среднего предпринимательства путем использования организационной, информационной и консультационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

2.4.2. Транспорт и дорожное хозяйство

Бюджетная политика в сфере дорожного хозяйства направлена на сохранение и развитие сети автомобильных дорог общего пользования.

Расходы на дорожное хозяйство планируются на основании прогнозируемого объема поступления в соответствии с заключенным соглашением с Администрацией Дубовского района.

Приоритетными направлениями остаются расходы на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования местного значения.

2.4.3. Жилищно-коммунальное хозяйство

В 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов планируется финансирование на мероприятия по благоустройству общественных территорий населенных пунктов.

Продолжится работа с населением по соблюдению правил благоустройства в поддержания экологической обстановки в надлежащем состоянии. Планируется провести работы по обустройству зоны отдыха.

Финансово обеспечена программа местного развития и обеспечение занятости населения.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, повышение эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов местного бюджета является обеспечение в полном объеме всех конституционных и законодательно установленных обязательств поселения перед гражданами.

В целях создания условий для эффективного использования средств местного бюджета и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом приоритизации действующих расходных обязательств;

финансовое обеспечение муниципальных программ с учетом достижения целей, показателей и результатов муниципальных и региональных проектов;

проведение инвентаризации расходов местного бюджета;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование механизмов организации оказании услуг в социальной сфере, направленной на повышение качества и доступности для их получателей;

совершенствование межбюджетных отношений;

осуществление контроля за использованием бюджетных средств.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Получение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета осуществляется в порядке, установленном Областным законом от 26.12.2016 № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области».

С 1 января 2025 г. муниципальным районам переданы государственные полномочия по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений с обеспечением за счет субвенций.

Продолжится мониторинг планирования и исполнения местного бюджета, контроль за соблюдением требований бюджетного законодательства, своевременным исполнением принятых расходных обязательств, недопущения образования просроченной кредиторской задолженности.

В целях вовлечения жителей поселения и субъектов бизнеса в решение вопросов местного значения продолжится практика планирования в местном бюджете средств на реализацию инициативных проектов.

5. Обеспечение сбалансированности местного бюджета

В целях минимизации рисков и безусловного выполнения первоочередных социально значимых расходных обязательств основными направлениями бюджетной политики в части мер по обеспечению сбалансированности местного бюджета предусмотрено формирование бюджетных резервов, ограничение принятия решений, влекущих новые расходные обязательства, не имеющие первоочередного значения, а также ограничение привлечения рыночных заимствований.

В условиях высокой стоимости привлечения рыночных заимствований проводится взвешенная долговая политика.

Одновременно для поддержания текущей ликвидности в течение года планируется использование таких инструментов, как управление остатками средств на едином счете местного бюджета.

6. Совершенствование системы внутреннего

финансового (муниципального) контроля

и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему финансовому контролю будут применяться следующие основные подходы:

применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего государственного контроля;

применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

использование цифровых технологичных инструментов (подсистема «Риск-Мониторинг» единой информационной системы в сфере закупок, подсистема информационно-аналитического обеспечения государственной интегрированной информационной системы «Электронный бюджет», информационная система «Единая автоматизированная система управления общественными финансами в Ростовской области»);

автоматизация контрольной деятельности при осуществлении внутреннего государственного финансового контроля с применением программных комплексов;

проведение профилактической работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

С 1 января 2025 г. будет обеспечена возможность заключения контрактов с единственным поставщиком в электронном виде через единую информационную систему закупок. Это уменьшит количество бумажной документации и упростит процесс согласования и подписания договоров.

Продолжится работа по взаимодействию с главными распорядителями бюджетными средств в части рассмотрения результатов ведомственного контроля в сфере закупок с целью привлечения должностных лиц к административной ответственности за нарушения норм закупочного законодательства.